

REPUBLIQUE DU MALI

Un Peuple – Un But – Une
Foi

SECRETARIAT D'ETAT AUPRES DU PREMIER MINISTRE
CHARGE DU DEVELOPPEMENT INTEGRE DE LA ZONE
OFFICE DU NIGER

CELLULE DE PLANIFICATION ET DE STATISTIQUE



RAPPORT DE LA 11^{ème} REVUE DES
PROJETS ET PROGRAMMES DU
SECRETARIAT D'ETAT AUPRES DU

Août 2011

TABLE DES MATIERES

TABLE DES MATIERES	3
1. INTRODUCTION GENERALE	5
2. CONTEXTE	8
3. ETAT DE MISE EN ŒUVRE DU PLAN D'ACTION DE LA 9ème REVUE	8
4. ETAT D'EXECUTION DU PORTEFEUILLE DES P/P DEPUIS LEUR DEMARRAGE JUSQU'AU AU 31/12/2009.....	10
4.1. Situation générale des P/P	10
4.2. Financements acquis du portefeuille des PP du SEDIZON en 2009.....	11
4.3. Répartition des financements acquis:.....	12
4.3.1. Répartition du portefeuille par type de financement:.....	12
4.3.2. Répartition des financements extérieurs par Partenaire Technique et Financier (PTF) :.....	13
4.4. Répartition des projets et programmes par structure (projets en exécution)	14
4.5. Répartition par structure des financements extérieurs des projets et programmes	14
4.6. Situation des décaissements :.....	15
4.6.1. Taux de décaissement de 2009	16
4.6.2. Taux de décaissement des 5 principaux projets au 31/12/ 2009	17
4.6.3. Au titre du décaissement intérieur	18
4.6.4. Au titre du décaissement extérieur	18
4.7. L'âge des P/P :.....	18
4.8. La répartition géographique des P/P :.....	19
5. SITUATION D'EXECUTION PHYSIQUE DES PROJETS / PROGRAMMES	20
6. ETAT DU PORTEFEUILLE DES PROJETS EN PREPARATION.....	21
7. CONTRAINTES	22
8. PROPOSITIONS DE SOLUTIONS.....	22
9. PLAN D'ACTION DE LA 10EME REVUE	23
10. CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS.....	24
11. ANNEXES.....	25
11.1. Annexe 1 : répartition des financements par projet/ programme par bailleur et par région.....	26
11.2. Annexe 2 : Détail des PP par bailleurs et par structures du département et détail des réalisations physiques	29

Liste des tableaux et figures

TABLEAU 1 : TABLEAU DE SYNTHESE GENERAL	10
TABLEAU 2 : PROGRESSION DES FINANCEMENTS ACQUIS DU PORTEFEUILLE DES PP (EN MILLIONS DE F CFA).....	11
FIGURE 1 : PROGRESSION DES FINANCEMENTS ACQUIS DE 2006 A 2009.....	12
TABLEAU 3 : REPARTITION DU PORTEFEUILLE DES PP PAR TYPE DE FINANCEMENT	12
FIGURE 2 : REPARTITION DES FINANCEMENTS ACQUIS DU PORTEFEUILLE 2009	12
TABLEAU 4 : REPARTITION DES FINANCEMENTS EXTERIEURS ACQUIS AU 31/12/2009	13
FIGURE 3: REPARTITION DES FINANCEMENTS EXTERIEURS ACQUIS AU 31/12/2009.	ERREUR ! SIGNET NON DEFINI.
TABLEAU 5: REPARTITION DES PROJETS ET PROGRAMMES PAR STRUCTURE DU DEPARTEMENT...	14
TABLEAU 6 : RÉPARTITION PAR STRUCTURE DES FINANCEMENTS EXTÉRIEURS DES PROJETS ET PROGRAMMES	15
FIGURE 4 : RÉPARTITION DES VOLUMES DE FINANCEMENT EXTÉRIEUR DES PROJETS ET PROGRAMMES DU SEDIZON PAR STRUCTURE.	ERREUR ! SIGNET NON DEFINI.
TABLEAU 7 : TAUX DE DECAISSEMENT 2009	16
TABLEAU 8 : TAUX DE DECAISSEMENT DES 5 PRINCIPAUX P/P	17
FIGURE 5 : TAUX DE DECAISSEMENT DES 5 PRINCIPAUX P/P.....	ERREUR ! SIGNET NON DEFINI.
TABLEAU 9 : L'AGE DES P/P	18
FIGURE 6 : L'AGE DES P/P	ERREUR ! SIGNET NON DEFINI.
TABLEAU 10 : PROJETS ET PROGRAMMES EN PREPARATION	21
TABLEAU 11 : PLAN D'ACTION DE LA 10EME REVUE	23

1. INTRODUCTION GENERALE

Par lettre circulaire N°04353/MEF-SG du 30 Décembre 2010, relative à la 11^{ème} revue des projets et programmes de Développement du Mali, le Ministre de l'Economie et des Finances a demandé à chaque département ministériel d'élaborer un rapport sur l'état d'exécution du portefeuille des projets et programmes publics de développement au 31 Décembre 2010. Cette lettre est accompagnée d'une note méthodologique qui précise le chronogramme de la revue.

Il s'agit de procéder à une analyse critique de l'état d'exécution physique et financière desdits projets et programmes, d'identifier les principales contraintes qui entravent leur mise en œuvre et de proposer les mesures et/ou solutions nécessaires pour améliorer leur performance.

L'analyse du Secteur du Développement Rural révèle que d'importants efforts ont été faits à travers l'élaboration d'une Loi d'Orientation Agricole (LOA), prenant en compte les différents Schémas et politiques, notamment la Politique de Développement Agricole et son Programme National d'Investissement dans le Secteur Agricole (PNISA). Treize (13) projets et programmes sont mis en œuvre dans le cadre du SEDIZON. Ils sont généralement financés à environ 72% par l'aide extérieure.

Compte tenu des enjeux et face à l'ampleur des investissements consentis, le suivi de ces projets et programmes s'avère indispensable afin de s'assurer de leur gestion efficace et efficiente et d'apporter éventuellement les mesures correctives nécessaires.

Le suivi opérationnel est du ressort des structures chargées de l'exécution de ces projets et programmes. Des supervisions périodiques sont effectuées par les services centraux assurant la tutelle de ces projets ainsi que les bailleurs de fonds. Toutefois, les informations collectées ne parviennent pas à temps aux décideurs, limitant ainsi leurs capacités d'anticipation par rapport aux solutions à apporter aux éventuelles difficultés liées à l'exécution normale des projets et programmes. Cette situation n'est pas satisfaisante aussi bien pour les bénéficiaires, le département, que pour les partenaires au développement.

Pour pallier cette insuffisance, il a été créé onze (11) Cellules de Planification et de Statistique (CPS) sectorielles, disposant en leur sein d'une Unité de Programmation et de Suivi Evaluation dont une des missions est d'élaborer un rapport annuel d'exécution des projets et

programmes du secteur concerné. La CPS en charge du Secteur du Développement Rural est la CPS-SDR, couvrant le Ministère de l'Agriculture, le Ministère de l'Élevage et de la Pêche, le Commissariat à la Sécurité Alimentaire et le Secrétariat d'État auprès du premier ministre chargé du développement intégré de la zone office du Niger (SEDIZON).

La 11^{ème} revue du SEDIZON a porté sur 13 Projets et Programmes, tirés du Programme Triennal d'Investissement (PTI) 2010-2012, dont 8 sont en exécution et 5 en préparation.

Toutefois, en vue de fournir aux décideurs une information actualisée du portefeuille des projets et programmes du SEDIZON, les financements extérieurs acquis par les projets et programmes clos au 31 Décembre 2010 n'ont pas été comptabilisés. Il en a été de même pour leurs réalisations physiques.

La rédaction du présent rapport a été précédée par deux étapes importantes :

1^{ère} Etape :

Des missions de terrain de 15 à 20 jours ont été effectuées dans toutes les zones d'intervention des projets et programmes par cinq équipes de plusieurs cadres, grâce à l'appui financier apporté par la Coopération Technique Belge. La CPS/SDR, la DNPD, les Directions nationales et Régionales, la DAF du Ministère de l'Agriculture ont participé à ces missions de terrain.

Une méthodologie unique a été adoptée par toutes les équipes. Elle est articulée autour des points suivants :

- ✓ Formation des cadres des projets et programmes sur le remplissage des fiches de suivi évaluation DNPD et intégration des données suivant les composantes du PNISA;
- ✓ Remplissage des Fiches de Suivi Evaluation des projets et programmes ;
- ✓ Présentation des activités réalisées par l'équipe de projet suivant les composantes et sous composantes du PNISA;
- ✓ Collecte et analyse des documents de projet, rapports d'activités, des rapports d'études de faisabilité et des rapports des missions externes (bailleur de fonds);
- ✓ Actualisation du répertoire des P/P au 31 décembre 2010 ;

- ✓ Discussion avec l'équipe de projet afin de partager les constats, les conclusions et les recommandations de la mission. Les équipes de projets seront formées au fur et à mesure sur les outils de collecte par les équipes nationales.
- ✓ L'organisation et la tenue d'un atelier de validation du 08 au 12 août 2011 sous la présidence du Directeur Adjoint de la CPS-SDR avec la participation des représentants de la DNP, des Directions nationales et des P/P.

Le présent rapport se compose des chapitres ci-après :

- Le contexte ;
- L'état de mise en œuvre du plan d'action de la 10^{ème} revue ;
- L'état d'exécution du portefeuille des Projets/Programmes depuis leur démarrage jusqu'au 31/12/2010 ;
- L'état des projets et programmes en préparation ;
- Les contraintes de mise en œuvre des projets et programmes ;
- Les propositions de mesures et/ou solutions pour lever les contraintes identifiées ;
- Le plan d'action de la 10^{ème} Revue ;
- Les conclusions et recommandations ;
- Les annexes.

2. CONTEXTE

L'environnement du Secteur de Développement Rural est marqué par :

- La création du SEDIZON ;
- Le processus de passage à l'approche sectorielle.

3. ETAT DE MISE EN ŒUVRE DU PLAN D'ACTION DE LA 10^{ème} REVUE

A l'issue de la 10^{ème} revue des projets et programmes du SEDIZON, un plan d'action a été élaboré à partir des difficultés résumées en 9 points qui sont les suivants :

Le tableau N°1 ci-dessous présente l'état d'exécution du plan d'action issue de la 10^{ème} Revue.

Tableau 1 : Plan d'Action de la 10^{ème} REVUE

Problèmes	Solutions	Responsables	Délai d'exécution	Etat d'exécution
1- Insuffisance d'allocations budgétaires pour le suivi des projets par la CPS.	Prévoir les ressources financières pour le suivi des projets et programmes du SDR sur trois ans 2011, 2012 et 2013.	MEF (DNPD), SEDIZON (DAF)	Juillet 2011 (à l'issue des arbitrages)	
	Envisager la contribution directe des PP à la mise en place de ces ressources, avec l'accord des structures de tutelle.	CPS/SDR	Fin 1 ^{er} semestre 2010.	
2- Faible implication de la CPS et de la DNPD dans la formulation et le suivi évaluation de certains projets.	Impliquer d'avantage la CPS, la DAF/MA, la DGDP et la DNPD dans les négociations, la formulation et le suivi évaluation des projets (supervisions, validation des documents de base, Conseils d'Administration ou Comités de Pilotage).	SEDIZON, Offices et les PP	Décembre 2010	
3- Existence des contraintes liées aux décaissements.	<ul style="list-style-type: none"> • Simplifier les procédures et les conditionnalités. • Former les gestionnaires 	MEF	Permanent (Formation et recyclage)	

Problèmes	Solutions	Responsables	Délai d'exécution	Etat d'exécution
	aux procédures d'acquisition des biens et services (délai : fin Juin 2009).		continus)	
4- Retard dans l'élaboration des plans de passation de marché et des DAO.	<ul style="list-style-type: none"> Elaborer les plans de passation des marchés et les DAO de l'année 2010 (délai 30/04/10). Avoir un responsable du suivi des acquisitions et biens de service de chaque PP. 	PP-DAF- Directions de tutelle- Bailleurs	Permanent	
5- Faiblesse au niveau du remplissage des fiches (B.S.I, revue) par certains gestionnaires des PP.	Assurer la formation de tous les gestionnaires au remplissage des fiches (TDR à élaborer pour deux sessions par an).	Directions de tutelle- SEDIZON ; DAF/ SEDIZON : DNPD - CPS/SDR	Décembre 2010	
6- Défaillance des entreprises adjudicataires des marchés.	Etre rigoureux dans le choix des entreprises et dans leur suivi.	DAF/ SEDIZON - Projets- DGMP, Bureaux de suivi	Permanent	
7. Baisse des cours des différentes devises	Eviter que les PP traînent en longueur afin de limiter les gaps	SEDIZON; MEF, les tutelles et les PP.	Permanent	
8. Insuffisance de suivi des PP par les tutelles	Pour les prochains exercices : Améliorer le suivi (suivi trimestriel avec rapport à l'appui) TDR à élaborer.	Tutelles SEDIZON	Décembre 2010	
9. Insuffisance de concertations autour de la Revue	Organiser des concertations internes SEDIZON : des Directions de tutelle, de la DNPD et de la CPS/SDR avant la tenue de l'atelier de validation.	CPS/SDR et DNPD	Permanent	

4. ETAT D'EXECUTION DU PORTEFEUILLE DES P/P DEPUIS LEUR DEMARRAGE JUSQU'AU 31/12/2010.

4.1. Situation générale des P/P

Le portefeuille du SEDIZON regroupe 13 projets et programmes, dont 12 en exécution et 1 en préparation. 07 projets et programmes sont inscrits au Répertoire National des Projets (RNP). 06 Projets et Programmes attendent d'être inscrits au RNP. Voir tableau de synthèse ci-dessous. La situation détaillée est jointe en Annexe 1.

En Million FCFA.

Tableau 2 : tableau de synthèse général

		Financement Acquis cumulé 31/12/2010			Décaissements cumulés 31/12/2010			Taux cumulés 31/12/2010		
SEDIZON	Nombre	Int.	Ext.	Total	Int	Ext	Total	Int.	Ext.	Total
Projet en exécution	12	33 290	77 246	110 536	12 470	14 885	27 355	37,46 %	19,27 %	24,75 %
Projet en préparation	1	1 333	12 259	13 592	0	0	0	0,00%	0,00%	0,00%
Total SEDIZON	13	34 623	89 505	124 128	12 470	14 885	27 355	36,02 %	16,63 %	22,04 %

		Décaissement 2010		
SEDIZON	Nombre	Intérieur	Extérieur	Total
Projet en exécution	12	5 741	4 707	10 448
Projet en préparation	1	0	0	0

Total SEDIZON	13	5 741	4 707	10 448
---------------	----	-------	-------	-----------

Le décaissement 2010 a été obtenu par la différence entre le décaissement cumulé au 31/12/2010 moins le décaissement cumulé au 31/12/2009.

4.2. Financements acquis du portefeuille des PP du SEDIZON en 2010

Le financement total acquis (intérieur et extérieur) du portefeuille des projets et programmes du SEDIZON au 31 décembre 2010 est de 124,128 milliards de Fcfa.

Le détail est donné dans le tableau N°2 et dans la figure N°1 ci-dessous.

Tableau 3 : Progression des financements acquis du portefeuille des PP (en millions de F CFA)

SEDIZON				
Année	Intérieur	Extérieur	Total	PROGRESSION
31/12/09	33 014	99 826	132 840	-
31/12/10	34 623	89 505	124 128	-6,6%

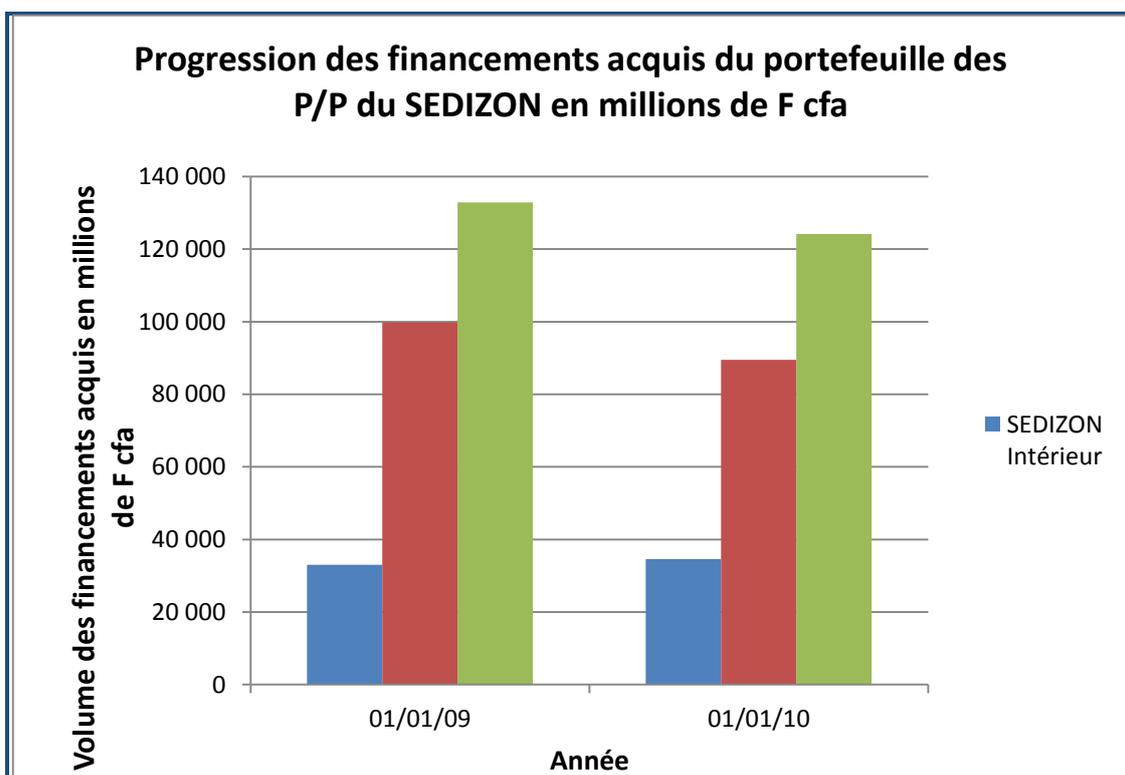


Figure 1 : progression des financements acquis de 2009 à 2010

4.3. Répartition des financements acquis:

L'objectif poursuivi est de présenter la répartition des financements afin d'offrir des éléments d'orientation pour le renforcement et la diversification des sources et des modes de financement du portefeuille.

4.3.1. Répartition du portefeuille par type de financement.

En millions Fcfa

Tableau 4 : répartition du portefeuille des PP par type de financement

Type de financement	SEDIZON	%
Prêts	42 598	34,3%
Subvention	46 907	37,8%
Intérieur	34 623	27,9%
Total	124 128	100,0%

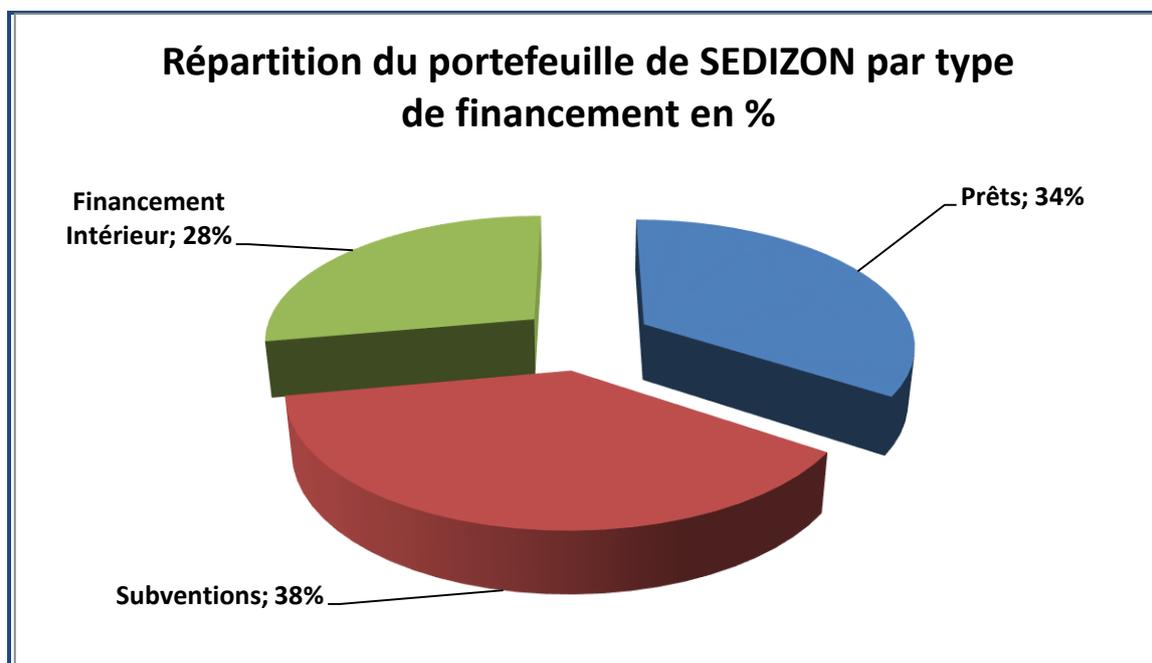


Figure 2 : Répartition des financements acquis du portefeuille 2009

La figure N°2 ci-dessus montre que :

- Les 72% du portefeuille des projets et programmes sont assurés sur financement extérieur (prêts 34% et subventions 38%).
- La contribution de l'Etat à travers le BSI est de 28% du volume total.

4.3.2. Répartition des financements extérieurs par Partenaire Technique et Financier (PTF) :

Le nombre total des partenaires techniques et financiers intervenant dans le cadre du SEDIZON est de 6 pour un financement total acquis de 89,505 milliards de Fcfa.

Tableau 5 : Répartition des financements extérieurs acquis au 31/12/2010

PTF	Montants Financement y	Proportion %	Rang	Type de financeme nt
Allemagne / KFW / GTZ	22 301	24,9%	1	P-S
Union Européenne	19 679	22,0%	2	S
BOAD	25 009	27,9%	3	P-S
BID	11 030	12,3%	4	P
France (AFD)	6 559	7,3%	5	S
PAYS BAS	4 927	5,5%	6	P-S
Total	89 505			
Financement non ventilés	0			
TOTAL FINANCEMENT EXTERIEUR	89505	100%		

P = Prêt.

S = Subvention.

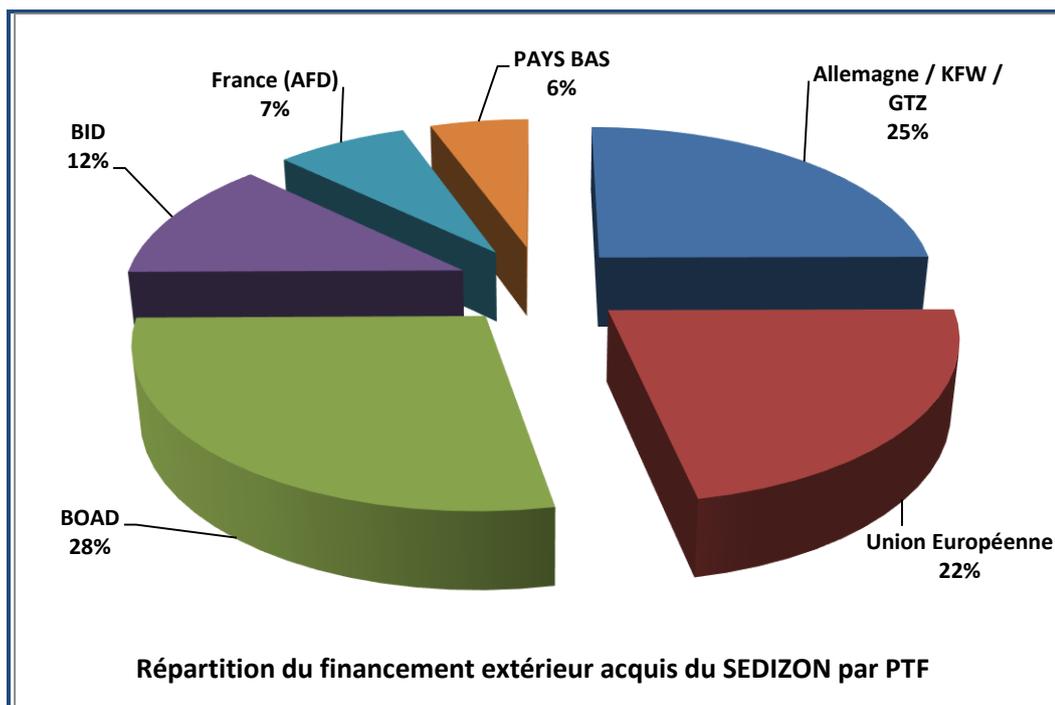


Figure 3: Répartition des financements extérieurs acquis au 31/12/2010.

4.4. Répartition des projets et programmes par structure (projets en exécution)

Au 31 décembre 2010, les projets et programmes du SEDIZON sont répartis entre les structures de tutelle comme indiqué dans le tableau N° 5 ci-dessous :

Tableau 6: Répartition des projets et programmes par structure du département

Nature des projets	ON	ORS	TOTAL
P/P en cours d'exécution	10	2	12
Nouveaux P/P en préparation	1	0	1
TOTAL	11	2	13

Sur les 13 projets répertoriés, 11 sont rattachés à l'Office du Niger et 02 à l'Office Riz de Ségou.

4.5. Répartition par structure des financements extérieurs des projets et programmes

Au plan du financement extérieur, le portefeuille des projets et programmes est réparti entre deux (02) structures : l'Office du Niger (88%) et l'Office Riz de Ségou (12%).

Tableau 7 : Répartition par structure des financements extérieurs des projets et programmes

<i>Tutelle</i>	<i>Montant (millions Fcfa)</i>	<i>Taux (%)</i>	<i>Nbre de projets</i>
ON	78 475	87,7%	11
ORS	11 030	12,3%	2
TOTAL	89 505	100%	13

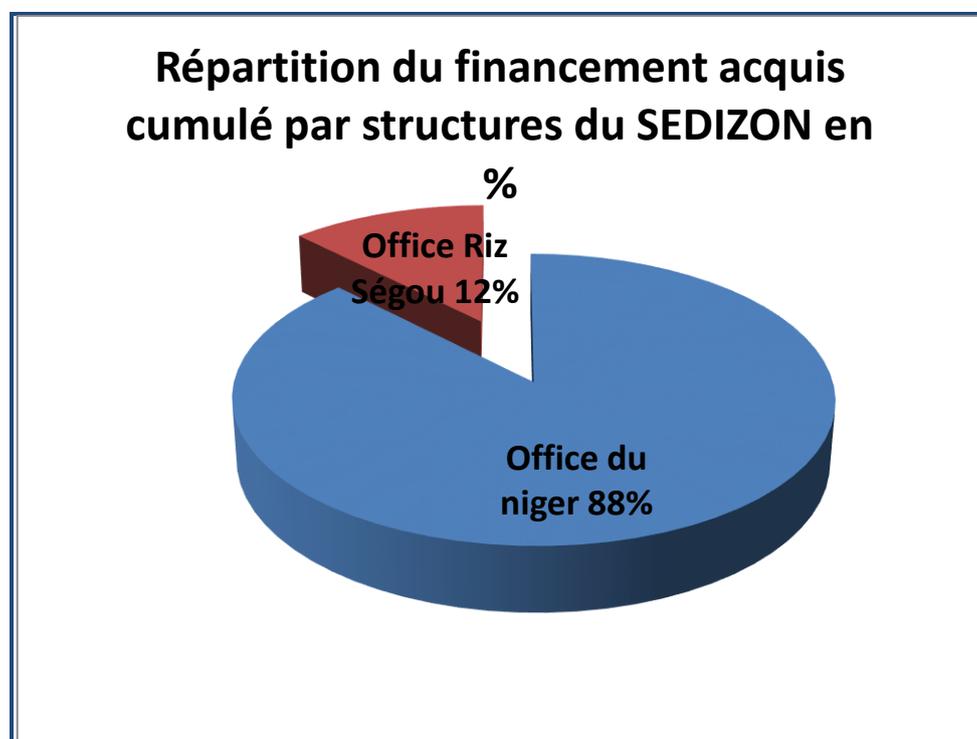


Figure 4 : Répartition des volumes de financement extérieur des projets et programmes du SEDIZON par structure.

4.6. Situation des décaissements :

Le décaissement a été calculé pour les financements intérieurs et extérieurs. Cela permet de situer, en rapport avec l'âge et les taux de réalisation physique, la bonne évolution des projets. Pour y parvenir, la

CPS a d'abord exploité les informations recueillies auprès des projets eux-mêmes au cours de visites de terrain.

Sur la base de ces informations, le montant total décaissé se chiffre à 27,355 milliards de Fcfa. Le taux de décaissement global est de 22,04%. Cependant, malgré sa faiblesse, il demeure supérieur à celui de 2009 (17%).

4.6.1. Evolution du taux de décaissement entre 2009 et 2010

Tableau 8 : taux de décaissement 2010

Taux de décaissement	2009	2010
Taux de décaissement Intérieur	24,8%	36,0%
Taux de décaissement Extérieur	14,6%	16,6%
Taux de décaissement Global	17,1%	22,0%

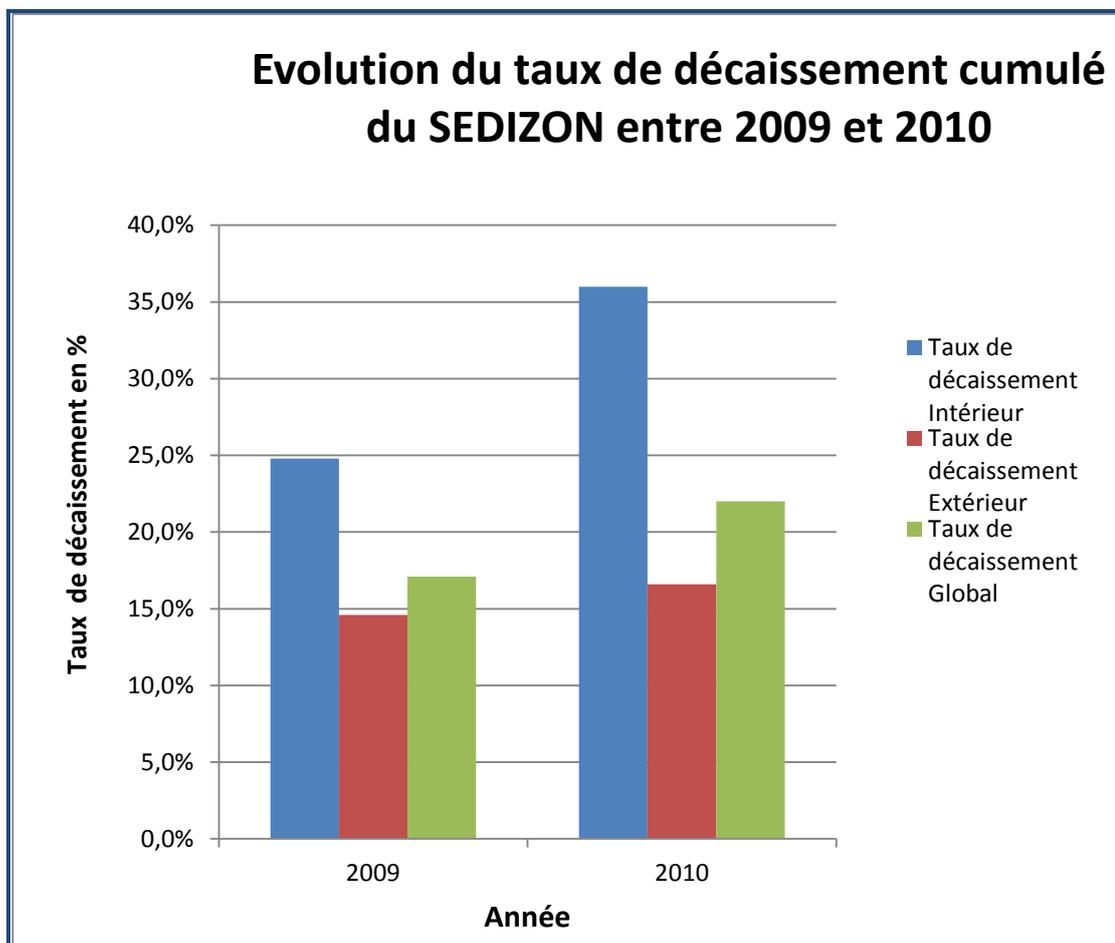


Figure 5 : Evolution du taux de décaissement entre 2009 et 2010

4.6.2. Taux de décaissement des 5 principaux projets au 31/12/2010

Tableau 9 : taux de décaissement des 5 principaux P/P

Titre	Titre abrégé	Financement acquis	Taux décaissement Intérieur	Taux décaissement Extérieur	Taux décaissement Total
Entretien, aménagement infrastructures et vulgarisation ON (Contrat Plan)	CP /ETAT/ON	21 244	41,8%	0%	41,8%
Programme d'appui à la mise en œuvre du contrat plan office du Niger (PAMOCP-ON)	PAMOCP ON	19 679	0%	6,5%	6,5%
Projet d'appui au développement rural de Tien Konou (PADER-TKT)	PADER TKT	14 985	7,6%	1,3%	2,9%
Projet d'irrigation plaine de SIENGO (projet extension de 1670 ha de Siengo)	SIENGO	10 159	0%	0%	0%
Projet d'aménagement hydro-agricole du casier de Molodo Nord	MOLODO NORD	9 280	7,8%	1,3%	2,2%
TOTAL		75 347			

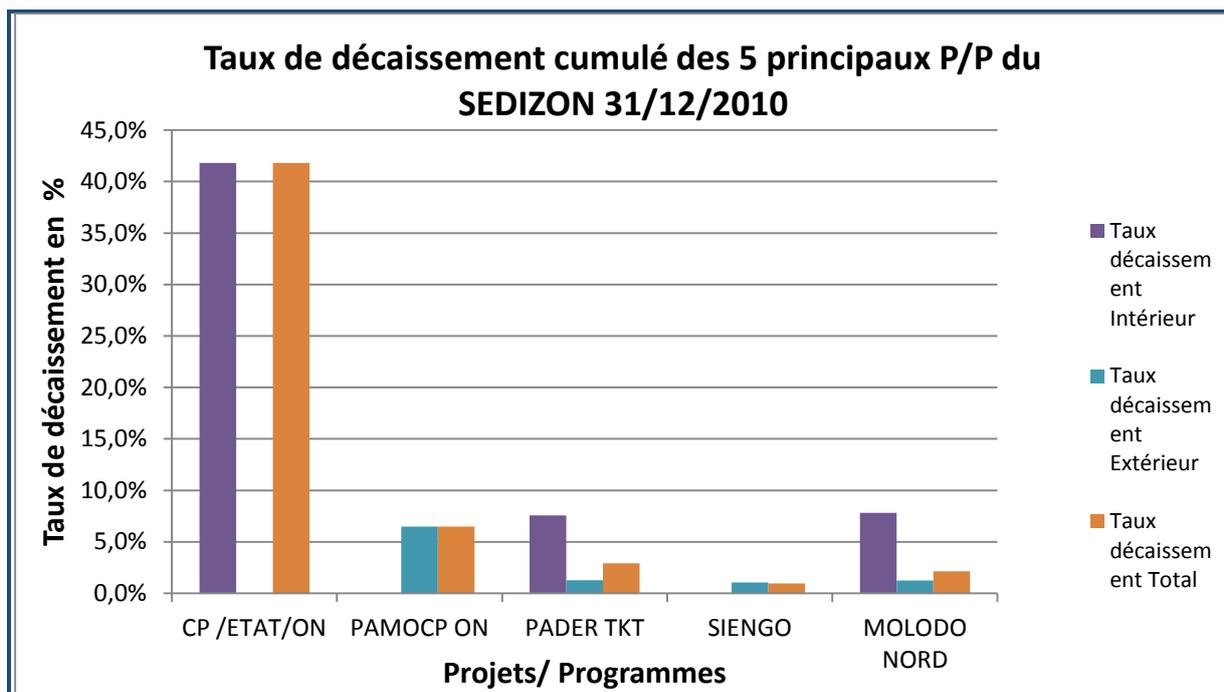


Figure 6 : taux de décaissement des 5 principaux P/P

4.6.3. Au titre du décaissement intérieur

Au 31 Décembre 2010, les projets et programmes revus enregistrent un décaissement cumulé de 12,470 milliards de Fcfa, soit un taux global de décaissement de 36% du financement intérieur acquis.

4.6.4. Au titre du décaissement extérieur

Le montant des décaissements extérieurs se chiffre à environ 27,355 milliards de Fcfa, soit un taux global de décaissement de 17% du financement intérieur acquis.

4.7. L'âge des P/P :

L'âge est compté par rapport à l'année 2010 (de la date de démarrage du P/P au 31/12/2010).

Tableau 10 : L'âge des P/P

Catégorie d'âge des P/P	Nombre de P/P
< 1 an	1

1 an	4
2 ans	3
3 ans	2
4 ans	1
5 ans	2
6 à 15 ans	
Total	13

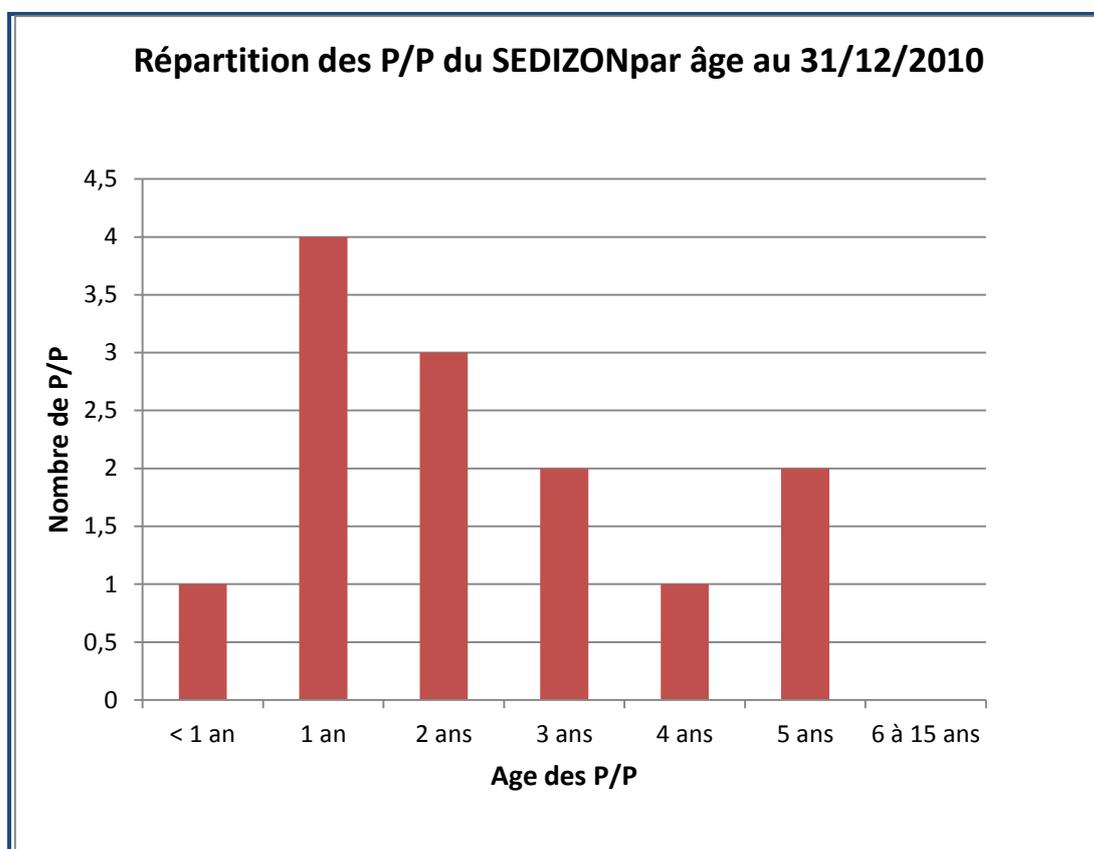


Figure 5 : L'âge des P/P

4.8. La répartition géographique des P/P :

L'ensemble des P/P du SEDIZON est dans la région de Ségou.

5. SITUATION D'EXECUTION PHYSIQUE DES PROJETS / PROGRAMMES

Réalisations physiques majeures au 31/12/2010

<i>Nature</i>	<i>Unité</i>	<i>Cible Projet</i>	<i>Cible 2010</i>	<i>Réalisé 2010</i>	<i>Cumul au 31/12/2010</i>	<i>Cible 2011</i>
<i>AHA Maitrise Totale</i>	<i>ha</i>	<i>5 737</i>	<i>60</i>	<i>875</i>	<i>3 089</i>	<i>100</i>
<i>AHA Submersion Contrôlé</i>	<i>ha</i>	<i>900</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Aménagement hydro agricole</i>	<i>ha</i>	<i>1 950</i>	<i>0</i>	<i>2 271</i>	<i>3 297</i>	<i>0</i>
<i>Entretien ouvrages Hydraulique Agricole</i>	<i>nbre</i>	<i>158 023</i>	<i>0</i>	<i>62 539</i>	<i>103 291</i>	<i>24 750</i>
<i>Réhabilitation aménagement</i>	<i>M linéaire</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>2 700</i>	<i>4 780</i>	<i>1 173</i>

De l'analyse de ce tableau, il ressort ce que les réalisations physiques d'une manière générale ont été toutes effectuées, parfois au-delà des prévisions.

Ainsi :

- 1) Au titre des aménagements hydro-agricoles: conformément à la volonté politique de faire de l'agriculture le moteur du développement économique, de gros efforts ont été consentis en matière de maîtrise de l'eau et de sécurisation de systèmes hydrauliques; on note l'aménagement de 3150 ha dont 875 en maîtrise totale; l'entretien des ouvrages Hydraulique Agricole et
- 2) Au titre des réhabilitations et aménagements: la Réhabilitation 2 700 ha en aménagement hydro agricole.
- 3) Au titre des bâtiments à réaliser : les réalisations sont en cours

6. ETAT DU PORTEFEUILLE DES PROJETS EN PREPARATION

Un (1) seul projet et programmes en préparation a été enregistré, pour un financement acquis de 13,592 milliards de Fcfa (voir tableau N° 10 ci-dessous).

Tableau 11 : Projets et Programmes en préparation

N° ordre	N° RNP	Intitulé des Projets et Programmes	Coûts du projet	Financement acquis			Bailleurs	Structure tutelle
				Intér	Extér	Total		
1	SN	Projet d'aménagement hydro-agricole du casier de Molodo Nord Extension	13 592	1 333	12 259	13 592	BOAD	ON
1	1	1	13 592	1 333	12 259	13 592		1

7. CONTRAINTES

Les contraintes rencontrées sont de plusieurs ordres. Elles sont récurrentes d'une revue à l'autre. Elles sont essentiellement les suivantes :

- Insuffisance d'allocations budgétaires pour le suivi des projets,
- Difficultés de mobilisation des ressources extérieures auprès de certains bailleurs de fonds
- Mise en œuvre par plusieurs projets des activités de suivi évaluation externe à l'insu de la CPS et inobservation de ses attributions ;
- Difficultés d'accès à l'information auprès de certains bailleurs de fonds, notamment en ce qui concerne les dépenses effectuées directement par eux,
- Insuffisances dans la maîtrise des procédures de passation des marchés. Le Circuit d'approbation est parfois très long,
- Faiblesse au niveau du remplissage des fiches (B.SI, revue) par certains gestionnaires et responsables des projets et programmes,
- Baisse des cours des devises (UC, Dollars, etc.),
- Défaillances des entreprises attributaires des marchés et leurs reprises.

8. PROPOSITIONS DE SOLUTIONS

Face à ces difficultés, les solutions envisagées peuvent se résumer aux points ci-après :

- Allouer les ressources budgétaires suffisantes pour le suivi des projets,
- Améliorer les procédures de mobilisation des ressources intérieures et extérieures,
- Impliquer la CPS/SDR dans les négociations de projets, dans la mobilisation des ressources et dans les Conseils d'Administration,
- Mettre en place un cadre de concertation approprié,
- Rationaliser les délais de traitement des dossiers en établissant un chronogramme engageant les deux parties (Mali/Bailleurs),
- Renforcer les capacités des responsables des projets en matière de procédures de passation des marchés,
- Financer les gaps occasionnés par la baisse des taux de change,

9. PLAN D'ACTION DE LA 10 EME REVUE

Sur la base des principaux problèmes sus mentionnés, il est proposé un plan d'action dont la mise en œuvre effective permettra d'améliorer sensiblement la performance des projets. Le plan d'action à l'issue de la 11^{ème} revue, à appliquer au cours de l'exercice 2011, est présenté dans le tableau N°11 ci-dessous.

Tableau 12 : Plan d'Action de la 10^{ème} REVUE

Problèmes	Solutions	Responsables	Délai d'exécution
1- Insuffisance d'allocations budgétaires pour le suivi des projets par la CPS.	Prévoir les ressources financières pour le suivi des projets et programmes du SDR sur trois ans 2011, 2012 et 2013.	MEF (DNPD), SEDIZON (DAF)	Juillet 2011 (à l'issue des arbitrages)
	Envisager la contribution directe des PP à la mise en place de ces ressources, avec l'accord des structures de tutelle.	CPS/SDR	Fin 1 ^{er} semestre 2010.
2- Faible implication de la CPS et de la DNPD dans la formulation et le suivi évaluation de certains projets.	Impliquer d'avantage la CPS, la DAF/MA, la DGDP et la DNPD dans les négociations, la formulation et le suivi évaluation des projets (supervisions, validation des documents de base, Conseils d'Administration ou Comités de Pilotage).	SEDIZON, Offices et les PP	Décembre 2010
3- Existence des contraintes liées aux décaissements.	<ul style="list-style-type: none"> • Simplifier les procédures et les conditionnalités. • Former les gestionnaires aux procédures d'acquisition des biens et services (délai: fin Juin 2009). 	MEF	Permanent (Formation et recyclage continus)
4- Retard dans l'élaboration des plans de passation de marché et des DAO.	<ul style="list-style-type: none"> • Elaborer les plans de passation des marchés et les DAO de l'année 2010 (délai 30/04/10). • Avoir un responsable du suivi des acquisitions et biens de service de chaque 	PP-DAF- Directions de tutelle- Bailleurs	Permanent

Problèmes	Solutions	Responsables	Délai d'exécution
	PP.		
5- Faiblesse au niveau du remplissage des fiches (B.S.I, revue) par certains gestionnaires des PP.	Assurer la formation de tous les gestionnaires au remplissage des fiches (TDR à élaborer pour deux sessions par an).	Directions de tutelle- SEDIZON ; DAF/ SEDIZON : DNPD - CPS/SDR	Décembre 2010
6- Défaillance des entreprises adjudicataires des marchés.	Etre rigoureux dans le choix des entreprises et dans leur suivi.	DAF/ SEDIZON - Projets- DGMP, Bureaux de suivi	Permanent
7. Baisse des cours des différentes devises	Eviter que les PP traînent en longueur afin de limiter les gaps	SEDIZON; MEF, les tutelles et les PP.	Permanent
8. Insuffisance de suivi des PP par les tutelles	Pour les prochains exercices : Améliorer le suivi (suivi trimestriel avec rapport à l'appui) TDR à élaborer.	Tutelles SEDIZON	Décembre 2010
9. Insuffisance de concertations autour de la Revue	Organiser des concertations internes SEDIZON : des Directions de tutelle, de la DNPD et de la CPS/SDR avant la tenue de l'atelier de validation.	CPS/SDR et DNPD	Permanent

10. CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

La 11^{ème} revue des projets et programmes du SDR, incluant ceux du SEDIZON a été organisée par la CPS/SDR, conformément aux instructions de la lettre N°04553/MEF-SG du 18 Novembre 2009 du Ministre de l'Economie et des Finances. Elle a porté sur 13 projets et programmes, dont 9 en exécution et 4 en préparation / démarrage.

Le financement total acquis est d'environ 132,840 milliards de FCFA au 31 Décembre 2019, dont environ 75,851 milliards de FCFA pour les projets et programmes en préparation.

L'essentiel des financements est lié à cinq (05) projets et programmes (Entretien aménagement infrastructures et vulgarisation ON ; Aménagement 1950 ha ; N'Débougou III ; PDIS ; PADON ; Aménagement hydro-agricole M'Béwani Bloc D/ON)

La persistance des contraintes ci-dessus évoquées affecte la mise en œuvre de l'ensemble des projets et programmes.

Il est recommandé d'appliquer effectivement et suivre les mesures préconisées dans le plan d'action sera de nature à améliorer les performances des projets et programmes du département.

11. ANNEXES

- Annexe 1 : répartition des financements par projet/ programme par bailleur et par région*
- Annexe 2 : Répartition des financements des PP par bailleurs et par structures du département et détail des réalisations physiques*

11.1. Annexe 1 : répartition des financements par projet/ programme par bailleur et par région

P/P en exécution :

N° ordre	N° RNP	Intitulé des Projets et Programmes	Périodes		Dates mise en vigueur	Coûts du projet	Financement acquis			Décaissement cumulé au 31/12/2010			Taux de décaissement %			Bailleurs	Régions	Observations
			Début	Fin			Intér	Extér	Total	Intér 2	Extér 3	Total 4	Intér 5	Extér 6	Total 7			
01	1 007	Office Riz -Ségou (6 ^{ème} contrat plan)	2009	2011	juin-08	2 520	2 520	0	2 520	1 630	0	1 630	64,7%	#DIV/0!	64,7%	GRM	4	Exécution normale
02	SN	Programme d'appui à la mise en œuvre du contrat plan office du Niger (PAMOCP-ON)	2010	2016	avr-10	19 679	0	19 679	19 679	1 277	1 277	1 277	#DIV/0!	6,5%	6,5%	Union Européenne	4	Exécution normale
03	1 706	Entretien, aménagement infrastructures et vulgarisation ON (Contrat Plan)	2008	2012	janv-08	21 244	21 244	0	21 244	8 880	0	8 880	41,8%	#DIV/0!	41,8%	GRM	4	Exécution normale
04	SN	Projet d'appui à l'ON pour l'amélioration de sa gouvernance/ HELEN ON	2008	2011	12/11/ 08	1 768	0	1 768	1 768	0	1 497	1 497	#DIV/0!	84,7%	84,7%	Pays Bas	4	Exécution normale
05	SN	Programme d'Appui au Contrat Plan Office du Niger (PACOP)	2009	2011	nov-09	3 159	0	3 159	3 159	0	770	770	#DIV/0!	24,4%	24,4%	Pays Bas	4	Exécution normale
06	1 981	Aménagement Hydro-agricole M'Béwani Bloc D/ON	2006	2012	16/06/ 05	7 565	2 815	4 750	7 565	1 460	3 970	5 430	51,9%	83,6%	71,8%	BOAD / GRM	4	Exécution normale
07	2 308	Aménagement 1950 Ha de N'Débourg III ON	2007	2011	16/12/ 05	7 971	100	7 871	7 971	100	4 668	4 768	100,0%	59,3%	59,8%	Allemagne (KFW) / GRM	4	Exécution normale
08	SN	Projet d'Appui au	200	201	13/01/ 06	6 559	0	6 559	6 559	0	2 268	2 268	#DIV/0!	34,6%	34,6%	France	4	Exécution

N° ordr	N° RNP	Intitulé des Projets et Programmes	Périodes		Dates mise en vigueur	Coûts du	Financement acquis			Décaissement cumulé au 31/12/2010			Taux de décaissement %			Bailleurs	Régi ons	Observati ons
		Développement de l'Office du Niger (PADON)	6	0									0!			(AFD)		n normale
09	2 484	Projet d'appui au développement rural de Tien Konou (PADER-TKT)	200 9	201 3	01/12/ 09	14 985	3 955	11 030	14 985	300	139	439	7,6%	1,3%	2,9%	BID / GRM	4	Exécutio n normale
10	SN	Valorisation du potentiel agricole de la zone de N'Débougou (projet KIE)	201 1	201 4	22/01/ 08	5 647	400	5 247	5 647	0	98	98	0,0%	1,9%	1,7%	Allemande (KFW) / GRM	4	Projet en démarrage
11	2 602	Projet d'aménagement hydro-agricole du casier de Motodo Nord	201 0	201 5	22/06/10	9 280	1 280	8 000	9 280	100	100	200	7,8%	1,3%	2,2%	BOAD	4	Retard exécution
12	2 585	Projet d'irrigation plaine de SIENGO (projet extension de 1670 ha de Siengo	2 010	2 015	25 /3/09	10 160	976	9 183	10 159	0	98	98	0	0	0	Allemande (KFW) / GRM	4	Projet en démarrage
						110 537	33 290	77 246	110 536	12 470	14 885	27 355	37,5%	19,3%	24,7%			

P/P en préparation :

N° ordre	N° RN P	Intitulé des Projets et Programmes	Périodes			Coûts du projet	Financement acquis			Décaissement cumulé au 31/12/2010			Taux de decaissement %			Bailleur s	Régions	Observati ons
			Début	Fin	Dates mise en vigueur		Intér	Extér	Total	Intér2	Exté r3	Tota l4	Intér5	Exté r6	Tota l7			
01	SN	Projet d'aménagement hydro-agricole du casier de Molodo Nord Extension	2011	2015	pas en vigueur	13 592	1 333	12 259	13 592	0	0					BOAD	4	Projet en démarrag e
		TOTAL				13 592	1 333	12 259	13 592	0	0	0	0,0%	0,0%	0,0%		1	1

11.2. Annexe 2 : Détail des PP par bailleurs et par structures du département et détail des réalisations physiques

N° ordre	N° RNP	Intitulé des Projets et Programmes	Financement acquis	Bailleurs	Age / 2010	Structure tutelle	Nature	Réalizations des Projets / Programmes						
			Total				Prêt / Subvention / Budget National	Nature	Unité	Cible Projet	Cible 2010	Réalisé 2010	Cumul au 31/12/2010	Cible 2011
01	1 007	Office Riz -Ségou (6 ^{ème} contrat plan)	2 520	GRM	2	ORS	Budget d'état	Entretien ouvrages Hydraulique Agricole (Nbre)	M3	158 023		62 539	103 291	24 750
02	SN	Programme d'appui à la mise en œuvre du contrat plan office du Niger (PAMOCP-ON)	19 679	Union Européenne	1	ON	Subvention							
03	1 706	Entretien, aménagement infrastructures et vulgarisation ON (Contrat Plan)	21 244	GRM	3	ON	Budget d'état	Réhabilitation aménagement	M linéaire			2 700	4 780	1 173
			0		1			Aménagement hydro agricole	Ha				514	1 500
04	SN	Projet d'appui à l'ON pour l'amélioration de sa gouvernance/ HELEN ON	1 768	Pays Bas	3	ON	Subvention							
05	SN	Programme d'Appui au Contrat Plan Office du Niger	3 159	Pays Bas	2	ON	Subvention	AHA Maitrise Totale (HA)	HA	160	60	60	60	100

			Financement acquis				Nature	Réalizations des Projets / Programmes						
		(PACOP)												
			0					Entretien ouvrages Hydraulique Agricole (Nbre)	HA	700	0	0	0	700
06	1 981	Aménagement Hydro-agricole M'Béwani Bloc D/ON	7 565	BOAD / GRM	5	ON	Prêt	AHA Maitrise Totale (HA)	Ha	2 007	0	0	2 214	
								Hydraulique villageoise (Nbre)	Nbre	42	0	0	26	8
								Pistes rurales (KM)	Km	10	0	0	0	10
								Réalisation puits / forages	Nbre	15	0	0	28	
								Entretien ouvrages Hydraulique Agricole (Nbre)	Km	14	0	0	0	14
								Construction caniveaux / collecteurs / Mini égouts (Mètre L.)	Mètre L.	2 334				2 334
								Construction de CSCOM (Nbre)	Nbre	1	1	1	1	

			Financement acquis				Nature	Réalizations des Projets / Programmes						
								Balisage de pistes pastorales (KM)	Km	44	9	9	44	0
								Aménagement massifs forestiers villageois (HA)	HA	6	4	4	4	2
								Equipements agricole (Nbre)	Nbre	442	18	18	330	112
								Construction latrines (Nbre)	Nbre	6	6	6	6	0
								Construction puisard lavoirs (Nbre)	Nbre	11	8	8	8	3
								Production de plants (Nbre)	Nbre	10 000	5 675	5 675	9 600	400
								Périmètres irrigués de proximité (HA)	HA	100	0	0	100	0
								Construction bureaux services (Nbre)	Nbre	4	0	0	4	0
								Entretien ouvrages Hydraulique Agricole (Nbre)	Nbre	21	0	0	0	21
								Ecole	Nbre	1			1	
07	2 308	Aménagement 1950 Ha de N'Débougou III ON	7 971	Allemagne (KFW) / GRM	4	ON	Subvention	Aménagement hydro agricole	Ha	1 950		2 271	3 297	0

			Financement acquis				Nature	Réalizations des Projets / Programmes						
08	SN	Projet d'Appui au Développement de l'Office du Niger (PADON)	6 559	France (AFD)	5	ON	Prêt	AHA Maitrise Totale (HA)	HA	1 900		815	815	
09	2 484	Projet d'appui au développement rural de Tien Konou (PADER-TKT)	14 985	BID / GRM	2	ORS	Prêt							
10	SN	Valorisation du potentiel agricole de la zone de N'Débougou (projet KIE)	5 647	Allemagne (KFW) / GRM	0	ON	Subvention	AHA Submersion Contrôlé (HA)	ha	900				
11	2 602	Projet d'aménagement hydro-agricole du casier de Molodo Nord	9 280	BOAD	1	ON	Prêt							
12	SN	Projet d'aménagement hydro-agricole du casier de Molodo Nord Extension	13 592	BOAD	1	ON	Prêt							
13	2 585	Projet d'irrigation plaine de SIENGO (projet extension de 1670 ha de Siengo)	10 159	Allemagne (KFW) / GRM	1	ON	Subvention	AHA Maitrise Totale (HA)	ha	1 670				
			124 128							180 361	5 781	74 106	125 637	31 127

